

**43ª REUNION — Continuación de la 5ª SESION EXTRAORDINARIA
(ESPECIAL) — DICIEMBRE 22 Y 23 DE 1987**

**Presidencia de los señores diputados Juan Carlos Pugliese
y Eduardo Alberto Duhalde**

Secretarios: doctor Carlos Alberto Bravo y señor Carlos Alberto Béjar

Prosecretarios: señores Hugo Belnicoff y Ramón Eladio Navéiro

DIPUTADOS PRESENTES:

ABDALA, Luis Oscar
ADAIME, Felipe Teófilo
ADAMO, Carlos
ALASINO, Augusto José M.
ALBAMONTE, Alberto Gustavo
ALBORNOZ, Antonio
ALDERETE, Carlos Alberto
ALENDE, Oscar Eduardo
ALESSANDRO, Julio Darío
ALSOGARAY, Alvaro Carlos
ALSOGARAY, María Julia
ALTERACH, Miguel Ángel
ALVAREZ, Carlos Raúl
ALVAREZ ECHAGUE, Raúl Ángel
ALVAREZ GUERRERO, Osvaldo
ALLEGRONE de FONTE, Norma
ARAMBURU, José Pedro
ARAMOUNI, Alberto
ARANDA, Saturnino Dantti
ARCIENAGA, Normando
ARGANARAS, Heraldo Andrés
ARGANARAZ, Ricardo
ARMAGNAGUE, Juan Fernando
AUERO, Carlos
AVILA, Mario Efraín
AVILA GALLO, Exequiel José B.
BADRAN, Julio
BAGLINI, Raúl Eduardo
BAKIRDJIAN, Isidro Roberto
BALANDA, Mariano Pedro
BALL LIMA, Guillermo Alberto
BAUZA, Eduardo
BELLO, Carlos
BIANCIOOTTO, Luis Fidel
BISCIOTTI, Víctorio Osvaldo
BLANCO, Jesús Abel
BOGADO, Floro Eleuterio
BONIFASI, Antonio Luis
BORDA, Osvaldo
BOTELLA, Orosia Inés
BOTTA, Felipe Esteban
BREST, Diego Francisco
BRIZUELA, Défor Augusto

BUDINO, Eduardo Horacio
BULACIO, Julio Segundo
CACERES, Luis Alberto
CAMBARERI, Horacio Vicente
CANATA, José Domingo
CANGIANO, Augusto
CANTOR, Rubén
CAPPELLERI, Pascual
CARIGNANO, Raúl Eduardo
CARMONA, Jorge
CARRIZO, Raúl Alfonso Corpus
CASAS, David Jorge
CASTIELLA, Juan Carlos
CASTILLO, José Luis
CASTRO, Juan Bautista
CAVALLARI, Juan José
CAVALLO, Domingo Felipe
CLERICI, Federico
COLLANTES, Genaro Aurelio
CONTRERAS GÓMEZ, Carlos A.
CORTESE, Lorenzo Juan
CORZO, Julio César
COSTANTINI, Primo Antonio
CRUCHAGA, Melchor René
CURI, Oscar Horacio
CURTO, Hugo Omar
DALMAU, Héctor Horacio
D'AMBROSIO, Angel Mario
DE NICHILLO, Cayetano
DEL RIO, Eduardo Alfredo
DÍAZ, Manuel Alberto
DÍAZ BANCALARI, José María
DI CAPRIO, Marcos Antonio
DI TELLA, Guido
DIGÓN, Roberto Secundino
DUHALDE, Eduardo Alberto
DUMÓN, José Gabriel
DURANONA y VEDIA, Francisco de
DUSSOL, Ramón Adolfo
ELIZALDE, Juan Francisco C.
ENDEIZA, Eduardo A.
ESTÉVEZ BOERO, Guillermo Emilio
FAPPIANO, Oscar Luján
FELGUERAS, Ricardo Ernesto
FERNÁNDEZ de QUARRACINO, Matilde

FERREYRA, Benito Orlando
FOLLONI, Jorge Oscar
FREYTES, Carlos Guido
FURQUE, José Alberto
GARAY, Nicolás Alfredo
GARCÍA, Roberto Juan
GARGIULO, Lindolfo Maurício
GAY, Armando Luis
GIACOSA, Luis Rodolfo
GOLPE MONTIEL, Néstor Lino
GÓMEZ MIRANDA, María F.
GONZALEZ, Alberto Ignacio
GONZALEZ, Eduardo Aquiles
GONZALEZ, Héctor Eduardo
GONZALEZ, Joaquín Vicente
GOROSTEGUI, José Ignacio
GROSSO, Carlos Alfredo
GUIDI, Emilio Esteban
GUZMAN, María Cristina
HUARTE, Horacio Hugo
IBARRIA, José María
INGARAMO, Emilio Felipe
JAROSLAVSKY, César
JUEZ PÉREZ, Antonio
KRAEMER, Bernhard
LAMBERTO, Oscar Santiago
LARRABURU, Dámaso
LEMA MACHADO, Jorge
LESTELLE, Eugenio Alberto
LIZURUME, José Luis
LÓPEZ, José Remigio
LOZA, Zésar Augusto
LLORENS, Roberto
MACEDO de GÓMEZ, Blanca A.
MAC KARTHY, César
MANRIQUE, Luis Alberto
MANZANO, José Luis
MANZUR, Alejandro
MARTÍNEZ, Gabriel Adolfo
MARTÍNEZ MARQUEZ, Miguel J.
MASINI, Héctor Raúl
MATZKIN, Jorge Rubén
MENDEZ DOYLE de BARRIO, María L.
MERINO, Eubaldo

MILANO, Raúl Mario
 MONJARDIN de MASCI, Ruth
 MONSEFRAT, Miguel Pedro
 MOREAU, Leopoldo Raúl
 MOREYRA, Omar Demetrio
 MOSCA, Carlos Miguel A.
 MUGNOLO, Francisco Miguel
 MULQUI, Hugo Gustavo
 MUTTIS, Enrique Rodolfo
 NACUL, Miguel Camel
 NATALE, Alberto A.
 NERI, Aldo Carlos
 ORIETA, Gaspar Baltazar
 ORTIZ, Pedro Carlos
 OSOVNIKAR, Luis Eduardo
 PACCE, Daniel Victorio
 PAMPURO, José Juan B.
 PARENTE, Rodolfo Miguel
 PASCUAL, Rafael Manuel
 PAZ, Fernando Enrique
 PELLIN, Osvaldo Francisco
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PERA OCAMPO, Tomás Carlos
 PEREZ, René
 PIERRI, Alberto Reinaldo
 POSSE, Osvaldo Hugo
 PRONE, Alberto Josué
 PUEBLA, Ariel
 PUERTA, Federico Ramón
 PUGLIESE, Juan Carlos
 RABANAQUE, Raúl Octavio
 RAMÍREZ, Ernesto Jorge
 RAMOS, Daniel Omar
 RAMOS, José Carlos
 RAPACINI, Rubén Abel
 REINALDO, Luis Aníbal
 REQUEIJO, Roberto Vicente
 RIUTORT de FLORES, Olga E.
 RODRIGO, Osvaldo
 RODRÍGUEZ, Jesús
 ROMANO NORRI, Julio César A.
 ROMERO, Carlos Alberto
 ROMERO, Roberto
 ROSSO, Carlos José
 ROY, Irma

RUCKAUF, Carlos Federico
 SALDUNA, Bernardo Ignacio R.
 SALTO, Roberto Juan
 SAMMARTINO, Roberto Edmundo
 SANCASSANI, Benito Gandhi E.
 SELLA, Orlando Enrique
 SILVA, Carlos Oscar
 SILVA, Roberto Pascual
 SIRACUSANO, Héctor
 SOCCHI, Hugo Alberto
 SORIA, Carlos Ernesto
 SORIA ARCH, José María
 SOTELO, Rafael Rubén
 STAVALE, Juan Carlos
 STORANI, Conrado Hugo
 STORANI, Federico Teobaldo M.
 STUBBRIN, Marcelo
 TAPARELLI, Juan Carlos
 TELLO ROSAS, Guillermo Enrique
 TOMA, Miguel Ángel
 TOMASELLA CIMA, Carlos Lorenzo
 TORRES, Manuel
 TORRESAGASTI, Adolfo
 TRIACA, Alberto Jorge
 ULLOA, Roberto Augusto
 USIN, Domingo Segundo
 VACA, Eduardo Pedro
 VAIRETTI, Cristóbal Carlos
 VALERGA, Carlos María
 VANOLI, Enrique Néstor
 VANOSSI, Jorge Reinaldo
 VARGAS AIGNASSE, Rodolfo Marco
 VEGA ACIAR, José Omar
 VILLEGAS, Juan Orlando
 YOUNG, Jorge Eduardo
 YUNES, Jorge Omar
 ZAFFORE, Carlos Alberto
 ZAVALLEY, Jorge Hernán
 ZINGALE, Felipe
 ZUBIRI, Balbino Pedro

AUSENTES, CON LICENCIA:

AVALOS, Ignacio Joaquín
 BARRENO, Rómulo Víctor

CARDOZO, Ignacio Luis Rubén
 D'ALESSANDRO, Miguel Humberto
 ESPINOZA, Nemecio Carlos
 GERARDUZZI, Mario Alberto
 GIMÉNEZ, Ramón Francisco
 IRIGOYEN, Roberto Osvaldo
 MARÍN, Rubén Hugo
 PARRA, Luis Ambrosio
 RODRÍGO, Juan
 ROGGERO, Humberto Jesús

AUSENTES, SIN AVISO

ALBERTI, Lucía Teresa N.
 BARBEITO, Juan Carlos
 BERCOVICH RODRÍGUEZ, Raúl
 CARDO, Manuel
 CARRIZO, Víctor Eduardo
 CASSIA, Antonio
 CEVALLO, Eduardo Rubén P.
 DE LA SOTA, José Manuel
 HERRERA, Dermidio Fernando L.
 IGLESIAS, Herminio
 LENCINA, Luis Ascensión
 LUDER, Italo Argentino
 MARTÍNEZ, Luis Alberto
 MIRANDA, Julio Antonio
 ORGAZ, Alfredo
 RAUBER, Cleto
 RÍQUEZ, Félix
 RODRÍGUEZ, José
 ROJAS, Ricardo
 ROMERO, Julio
 ROSALES, Carlos Eduardo
 TORRES, Carlos Martín
 ZOCCOLA, Eleo Pablo

ELECTOS, NO INCORPORADOS:

MANRIQUE, Francisco Guillermo
 NUIN, Mauricio Paulino

¹ Solicitud pendiente de aprobación de la Honorable Cámara.

SUMARIO

1. Continuación del cuarto intermedio. (Pág. 4573.)
2. Moción de orden del señor diputado Jaroslavsky de que la Honorable Cámara pase a cuarto intermedio, proposiciones de los señores diputados Carignano y Albamonte de que se modifique la hora de reanudación de la sesión propuesta por el señor diputado Jaroslavsky, y manifestaciones de varios señores diputados acerca del trámite de la sesión. Se aprueba la moción con la modificación propuesta por el señor diputado Carignano. (Pág. 4573.)
3. Moción de orden del señor diputado Durañona y Vedia de que se levante la sesión. Es rechazada. (Pág. 4575.)
4. Moción de orden del señor diputado Jaroslavsky de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a efectos de pronunciarse sobre la entrada y consideración de diversos asuntos. Se aprueba. (Pág. 4576.)
5. Pronunciamiento de la Honorable Cámara acerca de la entrada e inclusión de diversos asuntos en el temario de la sesión especial. (Pág. 4576.)

6. Consideración del proyecto de ley en revisión por el que se concede al señor presidente de la Nación el permiso constitucional para ausentarse del país durante el año 1988 cuando razones de gobierno así lo requieran (35-S.-87). Se sanciona definitivamente (ley 23.543). (Pág. 4578.)
7. Consideración del dictamen de la Comisión de Legislación del Trabajo en las enmiendas introducidas por el Honorable Senado en el proyecto de ley que le fuera pasado en revisión por el que se ratifica, con las reservas pertinentes, el Convenio 154, sobre fomento de la negociación colectiva, adoptado por la Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo el 19 de junio de 1981 (29-P.E.-87). Se sanciona definitivamente (ley 23.544). (Pág. 4579.)
8. Consideración del dictamen de la Comisión de Legislación del Trabajo en las enmiendas introducidas por el Honorable Senado en el proyecto de ley que le fuera pasado en revisión por el que se modifica la ley 14.250, de convenciones colectivas de trabajo (25-P.E.-87). Se sanciona definitivamente (ley 23.545). (Pág. 4581.)

9. **Consideración del dictamen de la Comisión de Legislación del Trabajo en las enmiendas introducidas por el Honorable Senado en el proyecto de ley que le fuera pasado en revisión por el que se regula el procedimiento para la negociación colectiva de trabajo (23-P.E.-87). Se sanciona definitivamente (ley 23.546). (Pág. 4581.)**
10. **Moción de orden del señor diputado Pepe de que se aplaze el tratamiento de los restantes asuntos que integran el temario de la sesión especial a efectos de considerar en primer término las enmiendas introducidas por el Honorable Senado en el proyecto de ley que le fuera pasado en revisión sobre pago de una remuneración adicional por prestaciones de servicio en la Antártida, en razón del alto riesgo, al personal civil o militar que cumpla funciones al sur del paralelo 60° de latitud Sur (2.908-D.-86). Se aprueba. (Pág. 4590.)**
11. **Consideración del asunto al que se refiere el número 10 de este sumario. Se sanciona definitivamente (ley 23.547). (Pág. 4591.)**
12. **Consideración del dictamen de las comisiones de Presupuesto y Hacienda, de Finanzas, de Agricultura y Ganadería y de Previsión y Seguridad Social, recaído en un proyecto de ley del Poder Ejecutivo (50-P.E.-87), por el que se establece un régimen de ahorro obligatorio y se introducen modificaciones en algunas normas tributarias vigentes. (Pág. 4591.)**
13. **Cuestión reglamentaria planteada por el señor diputado Garay acerca de la necesidad de que la Honorable Cámara se expida respecto del tratamiento sobre tablas del dictamen al que se refiere el número 12 de este sumario a fin de poder considerar de inmediato dicho asunto y pronunciamiento de la Honorable Cámara sobre la cuestión. (Pág. 4604.)**
14. Continúa la consideración del asunto al que se refiere el número 12 de este sumario. (Pág. 4605.)
15. **Moción de orden del señor diputado Garay de que el asunto al que se refieren los números 12 y 14 de este sumario vuelva a comisión. Es rechazada. (Pág. 4630.)**
16. **Cuestión de privilegio planteada por la señora diputada Guzmán con motivo del tratamiento dado al asunto al que se refieren los números 12 y 14 de este sumario, y manifestación de la Presidencia en el sentido de que el planteo no reviste el carácter de cuestión de privilegio. (Pág. 4630.)**
17. Continúa la consideración del asunto al que se refieren los números 12 y 14 de este sumario. Se sanciona. (Pág. 4631.)
18. **Consideración del dictamen de la Comisión de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley en revisión sobre régimen transitorio de distribución de recursos fiscales entre la Nación y las provincias (11-S.-85). Se sanciona. (Pág. 4632.)**
19. **Moción de orden del señor diputado Jaroslavsky de que la Honorable Cámara pase a cuarto intermedio. Se aprueba. (Pág. 4641.)**

26. **Apéndice:**

- A. Sanciones de la Honorable Cámara. (Página 4642.)
- B. Asuntos entrados:
Comunicaciones del Honorable Senado. (Página 4662.)
- C. Inserciones. (Pág. 4662.)

—En Buenos Aires, a los veintidós días del mes de diciembre de 1987, a la hora 16 y 9:

1

CONTINUACION DEL CUARTO INTERMEDIO

Sr. Presidente (Pugliese). — Varios señores diputados integrantes de los bloques mayoritarios han solicitado se prorrogue hasta las 18 el cuarto intermedio en que se encuentra la Honorable Cámara. En consecuencia, en virtud de las facultades que acuerda a esta Presidencia el artículo 157 del reglamento, se continuará llamando hasta la hora indicada.

—Se continúa llamando.

—A la hora 20 y 32:

2

MOCIONES Y MANIFESTACIONES

Sr. Presidente (Pugliese). — Continúa la sesión.

Sr. Jaroslavsky. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pugliese). — Tiene la palabra el señor diputado por Entre Ríos.

Sr. Jaroslavsky. — Señor presidente: formulo moción de orden en el sentido de pasar a cuarto intermedio hasta las 22.

Sr. Clérici. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Pugliese). — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Clérici. — Señor presidente: quiero preguntar al señor diputado Jaroslavsky —con el permiso de la Presidencia— si realmente considera que un cuarto intermedio de poco más de una hora y media hará posible que la Cámara aborde los asuntos que se supone debe tratar. Formulo esta pregunta teniendo en cuenta las deliberaciones que durante largas semanas han estado llevando a cabo el radicalismo y el peronismo.

Sr. Presidente (Pugliese). — Tiene la palabra el señor diputado por Entre Ríos.

Sr. Jaroslavsky. — Quiero responder al señor diputado afirmativamente.

Adhiero a lo expresado anteriormente con relación a la situación de crisis. Estamos lejos de superarla; pero, por sobre todas las cosas, el hecho de que cada uno de los sectores tenga en sus manos la posibilidad de defenderse es un problema de justicia. No se trata de entablar una lucha fratricida sino de que cada sector —como dijo el presidente del bloque, el compañero Manzano—, con las herramientas aptas para su defensa, pueda hacer un aporte a la consolidación de este esquema, de este proyecto de comunidad organizada que no se resume simplemente en expresiones sobre posibilidades de modernización. Por el contrario, se trata de que por encima de ese concepto, que puede ser hueco, se avance en el campo del perfeccionamiento en nuestra vida en democracia, pero con profundo contenido social. (*Aplausos.*)

Sr. Presidente (Duhalde). — Tiene la palabra el señor diputado por Neuquén.

Sr. Pellin. — Señor presidente: en nombre del Movimiento Popular Neuquino quiero sumar nuestra complacencia a lo expresado por otros bloques con respecto al proyecto que estamos debatiendo. Lo hacemos porque vamos advirtiéndolo que nuestra sociedad va perdiendo el miedo a que los actores sociales actúen finalmente sin paternalismos asfixiantes, sin falsas protecciones, para que realmente las clases sociales que deben avanzar en su progresión vayan adquiriendo la madurez necesaria a efectos de lograr la justicia que les corresponde.

Nuestra sociedad está reconociendo su pluralismo y, al mismo tiempo, que la concordia de las clases sociales es el camino para la integración de los distintos intereses.

Hoy, en una muestra de flagrante inequidad, sólo el 28 por ciento del ingreso nacional es distribuido entre los asalariados. Esperamos que con la sanción de estas leyes esta proporción vuelva en forma progresiva a sus valores históricos del 50 por ciento.

Debemos valorar el trabajo, que en la actualidad es una función menospreciada y desjerarquizada. Frecuentemente hablamos de tecnología; cada vez que lo hacemos imaginamos equipos y aparatos, pero la principal tecnología que tiene el país es su recurso humano, y fundamentalmente el recurso humano volcado en el trabajo. Por ello es correcto hablar de una verdadera cultura del trabajo.

El trabajo constituye de por sí un derecho; pero también es un derecho hacerlo en condiciones dignas. Estas situaciones, de alguna forma, están contempladas en el proyecto de ley que vamos a sancionar. Por ello, y porque re-

conocemos que el trabajo es un derecho que enriquece a la sociedad en lugar de menospreciarla, votaremos favorablemente esta iniciativa.

Sr. Presidente (Duhalde). — Tiene la palabra el señor diputado por Corrientes.

Sr. Contreras Gómez. — Señor presidente: cuando en este recinto se trató el tema de los convenios colectivos de trabajo, los bloques autonomista y liberal de Corrientes votaron favorablemente la iniciativa, no sin dejar de destacar el peligro que las disposiciones transitorias significaban tanto para la parte obrera como para la patronal.

Por ello, las modificaciones introducidas por el Honorable Senado en el proyecto de ley que le fuera pasado en revisión cuentan con nuestro beneplácito y confiamos en que los convenios colectivos, herramienta útil de la democracia en el campo laboral, servirán para el reconocimiento de los justos derechos de los trabajadores en un equilibrio armónico con el interés de los patrones.

Sr. Presidente (Duhalde). — Habiéndose agotado la lista de oradores, se va a votar si se aceptan las enmiendas introducidas por el Honorable Senado.

— Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Duhalde). — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley¹.

Se comunicará al Poder Ejecutivo y se dará aviso al Honorable Senado.

10

MOCION

Sr. Pepe. — Pido la palabra.

Sr. Presidente (Duhalde). — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Pepe. — Señor presidente: deseo muy respetuosamente formular una moción a efectos de que se modifique el orden establecido para la consideración de los asuntos incluidos en el temario de la presente sesión y se traten de inmediato las enmiendas que el Honorable Senado ha introducido a un proyecto de ley que le fue pasado en revisión, referido al incremento del llamado suplemento antártico. En otras palabras, consiste en dar una mayor remuneración a un grupo de científicos, tanto civiles como militares, que permanecen durante largo tiempo establecidos muy cerca del Polo Sur, en el sector antártico argentino.

¹ Véase el texto de la sanción en el Apéndice (Página 4643.)

Con relación a esta iniciativa no ha habido disenso, y mi moción tiene por objeto dar inmediata satisfacción al reclamo de un grupo de hombres —y también de mujeres— que se hallan en la parte más lejana del territorio argentino.

—Ocupa la Presidencia el señor presidente de la Honorable Cámara, doctor Juan Carlos Pugliese.

Sr. Presidente (Pugliese). — En consideración la moción de orden formulada por el señor diputado por Buenos Aires en el sentido de que se aplaze el tratamiento de los restantes asuntos que integran el temario de esta sesión especial a fin de que se considere en primer término el que acaba de proponer.

Se va a votar.

—Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pugliese). — Queda aprobada la moción.

que perciba el investigador superior del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas.

Saludo a usted muy atentamente.

JORGE D. SOLANA.
Antonio J. Macris.

Sr. Presidente (Pugliese). — En consideración. Se va a votar si se aceptan las enmiendas introducidas por el Honorable Senado.

—Resulta afirmativa.

Sr. Presidente (Pugliese). — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley¹.

Se comunicará al Poder Ejecutivo y se dará aviso al Honorable Senado.

12

**REGIMEN DE AHORRO OBLIGATORIO
Y MODIFICACIONES A LA LEGISLACION
IMPOSITIVA**

Sr. Presidente (Pugliese). — Corresponde con-